

# *AGER*

## *REVISTA DE ESTUDIOS SOBRE DESPOBLACIÓN Y DESARROLLO RURAL JOURNAL OF DEPOPULATION AND RURAL DEVELOPMENT STUDIES*

Nº 33 (OCTUBRE 2021)

### RESÚMENES / ABSTRACTS

---

**Luis Antonio Sáez Pérez** (Universidad de Zaragoza, España)

#### *Análisis de la Estrategia Nacional frente a la Despoblación en el Reto Demográfico en España*

##### **Ideas clave**

1. La estrategia nacional no se basa en evidencias empíricas y analíticas, ni atiende la bibliografía relevante.
2. Subyace una perspectiva incrementalista imposible, y omite la voluntad sobre dónde vivir como fundamento.
3. Afronta fenómenos complejos con enfoques funcionales desde arriba sin contextualizar, con una redacción aluvional y omisiones graves.

##### **Resumen**

La estrategia frente a la despoblación del gobierno de España incurre en una serie de errores en su enfoque, eminentemente cuantitativo, sectorial, desde arriba y funcional, al margen de la voluntad de las personas sobre dónde y cómo vivir, que debería ser la clave. Subyace como objetivo principal el incremento de población, imposible. Las medidas son presentadas de forma aluvional, corta y pega de ministerios sin razonar cómo integrarían una estrategia coherente e interdepartamental, con valor añadido. Además, temas relevantes como la vivienda, la movilidad, así como la inmigración y nuevos residentes, son omitidos. Tampoco aprovecha el saber hacer de otras administraciones y agencias de desarrollo, y prescinde de las investigaciones más recientes, lo que inspirarían otro estilo y contenido basado en evidencias. Todo esto dificultará su eficacia. En consecuencia, aunque un buen diseño de una estrategia no confirma alcanzar sus fines, no reparar en los errores de partida lo hace muy poco probable.

##### **Palabras clave**

Despoblación, políticas, desarrollo rural, España.

# *Analysis of the National Strategy Against Depopulation in the Demographic Challenge (Spain)*

## **Highlights**

1. The national strategy is not based on empirical and analytical evidence, nor does it address the relevant literature.
2. It underlies an impossible incrementalist perspective, and omits the will on where to live as a foundation.
3. It tackles complex phenomena with top-down functional approaches without contextualizing, with alluvial writing and relevant serious omissions..

## **Abstract**

The Spanish government's strategy against depopulation has a range of errors in its approach. It is eminently quantitative, sectorial, top-down and functional, regardless of the will of the people as to where and how to live, which should be the key. Population increase underlies as a main hidden target, which is impossible to obtain. The measures are presented in a disorganized way, cut and paste from ministries without reasoning how they would integrate a coherent and interdepartmental strategy, with added value. Moreover, relevant issues such as housing, mobility, and immigration and new residents, are omitted. It also fails to take advantage of the know-how of other governments and development agencies, and dispenses with the latest research, which would inspire a different style and evidence-based content. All this will hinder its effectiveness. Thereby, even if a well-designed strategy does not confirm that it will achieve its goals, not fixing the starting errors makes it highly unlikely.

## **Keywords**

Depopulation, policies, rural development, Spain.

<https://doi.org/10.4422/ager.2021.18>

---

**Bettina Barbara Bock, Tialda Haartsen** (Groningen University, The Netherlands)

## *Who is Afraid of Population Decline? The Struggle of Keeping Rural Depopulation on the Dutch Agenda*

## **Highlights**

1. Population decline is not necessarily or exclusively a rural issue, and both growth and decline may occur in close proximity.
2. Population size matters, but the shifting composition of the population may be a matter of more concern.
3. Regional depopulation is not 'born from within' but promoted by the reorientation of national development plans and investments towards urban growth.
4. Depopulation is not accepted by the policymakers as a natural or inevitable consequence of modernisation.

5. Regional policies should confront depopulation limiting the traditional prioritisation to urban development.

### **Abstract**

The Netherlands is a small, highly urbanised and densely populated country. The distances are short and levels of welfare high. Throughout the 80s and 90s, people were generally satisfied with service levels in rural areas and experienced the rural areas' quality of life as high. Around 2006, however, the population started to decline in several rural regions. The government responded with the development of two national Action Plans for Population Decline. This paper analyses the national action plans, their content and implementation. It looks into the problem definition and assignment of responsibility, their success in addressing population decline problems, and in keeping depopulation on the political agenda. The paper concludes with some reflections on what we can learn about population decline and related policies based on the experiences in a highly urbanised country like the Netherlands.

### **Keywords**

Depopulation, centralisation, periphery, services, quality of life.

## ***¿Quién teme el descenso de la población? La lucha por mantener la despoblación rural en la agenda holandesa***

### **Ideas clave**

1. El declive de la población no es necesariamente o exclusivamente un problema rural, y tanto el crecimiento como el declive pueden darse en estrecha proximidad.
2. El tamaño de la población es importante, pero la composición cambiante de la población puede ser más preocupante.
3. La despoblación regional no "nace del interior", sino que es promovida por la reorientación de los planes de desarrollo nacional y las inversiones hacia el crecimiento urbano.
4. Los responsables políticos no aceptan la despoblación como una consecuencia natural o inevitable de la modernización.
5. Las políticas regionales deben afrontar la despoblación limitando la tradicional priorización del desarrollo urbano.

### **Resumen**

Los Países Bajos son un país pequeño, muy urbanizado y densamente poblado. Las distancias son cortas y los niveles de bienestar elevados. A lo largo de los años 80 y 90, la población estaba generalmente satisfecha con los niveles de servicio en las zonas rurales y consideraba que la calidad de vida de éstas era alta. Sin embargo, en torno a 2006, la población empezó a disminuir en varias regiones rurales. El gobierno respondió con el desarrollo de dos Planes de Acción nacionales para el Descenso de la Población. En este artículo se analizan tales planes de acción, su contenido y su aplicación. Se examina la definición del problema y la asignación de responsabilidades, su éxito a la hora de abordar los problemas de descenso de la población y de mantener la despoblación en la agenda política. El artículo concluye con algunas reflexiones sobre lo que podemos aprender sobre el declive

de la población y las políticas que se relacionan más directamente con este, a partir de las experiencias en un país altamente urbanizado como los Países Bajos.

### **Palabras clave**

Despoblación, centralización, periferia, servicios, calidad de vida.

<https://doi.org/10.4422/ager.2021.22>

---

**Ibolya Czibere, Imre Kovách** (University of Debrecen, Hungary), **Piotr Szukalski, Paweł Starosta** (University of Łódź, Poland)

### ***Depopulation and Public Policies in Rural Central Europe. The Hungarian and Polish Cases***

#### **Highlights**

1. Polish and Hungarian societies have a much higher proportion of rural population than the major north-western European countries (about one third of the total population).
2. Rapid de-agriculturalisation in the early years of the new millennium has been the key factor in the depopulation of rural areas in Hungary and Poland.
3. In Poland, the eastern region is heavily affected by rural out-migration and is the region that will lose the most rural population in the next two decades.
4. In Hungary, the north-eastern and southern Transdanubian counties are the most threatened.
5. At present, although the overall rural population remains more or less stable, the movement towards the main rural centres, responsible for the provision of services, is accelerating depopulation and depopulation.
6. In Hungary, a number of action programmes are strongly linked to governmental projects, while in Poland, initiatives of local societies and civil institutions are predominant in the face of depopulation.

#### **Abstract**

The aim of this study is to present state and local programs to reduce and stop rural depopulation in two Central European countries (Poland and Hungary). The proportion of the rural population is higher in these countries than in the western half of the continent, so managing migration processes is of great importance. We present the main trends and causes of depopulation and good examples of state and local measures taken against them, as well as urban and rural demographic changes. In addition to the presentation of statistical data, the study also includes and specific cases of certain programs of the main state policies and regional, local projects.

#### **Keywords**

Rural depopulation, Poland and Hungary, government policy, local programmes.

## *Despoblación y políticas públicas en la Europa central rural. Los casos de Hungría y Polonia*

### **Ideas clave**

1. Las sociedades polaca y húngara tienen una proporción de población rural mucho mayor que los principales países de Europa noroccidental (alrededor de un tercio del total de la población).
2. La desagriculturización producida rápidamente en los primeros años del nuevo milenio, ha sido el factor clave de la despoblación del medio rural en Hungría y Polonia.
3. En Polonia, la región oriental se ve muy afectada por la emigración rural, siendo la región que más población rural perderá en las próximas dos décadas.
4. En Hungría, las comarcas del noreste y el sur del Transdanubio son las más amenazadas.
5. En la actualidad, aunque el conjunto de población rural se mantenga más o menos estable, el movimiento hacia los principales núcleos rurales, encargados de la provisión de servicios, está acelerando la despoblación y el desdoblamiento.
6. Frente a la despoblación, en Hungría existen diversos programas de acción fuertemente ligados a proyectos gubernamentales, mientras que en Polonia predominan las iniciativas de las sociedades locales y de las instituciones civiles.

### **Resumen**

El objetivo de este estudio es presentar los programas estatales y locales para reducir y detener la despoblación rural en dos países de Europa Central (Hungría y Polonia). La proporción de la población rural es mayor en estos países que en la mitad occidental del continente, por lo que la gestión de los procesos migratorios es de gran importancia. Se presentan los cambios demográficos urbanos y rurales, las principales tendencias y causas de la despoblación, así como algunos buenos ejemplos de medidas estatales y locales adoptadas para combatirla. Junto a la presentación de datos estadísticos que ponen de relieve la situación y cambios, se incluyen casos específicos de determinados programas derivados de las principales políticas estatales, así como proyectos de ámbito tanto local como regional.

### **Palabras clave**

Despoblación rural, política estatal, programas locales, Hungría, Polonia.

<https://doi.org/10.4422/ager.2021.20>

---

**Peter B. Nelson** (College Middlebury, Vermont, USA)

*From the Homestead Act to Heartland Visas. Rural Population Policies in the United States over Time and across Scale*

### **Highlights**

1. Various policy approaches have offered freehold land as an incentive to attract people to rural areas, from the Homestead Act of the mid-19th century to new initiatives at the local level that give away residential land to potential immigrants.

2. Policy makers have long sought to address the disadvantages of rural areas by extending more modern, urban infrastructure to underserved rural communities.
3. The last 30 years have seen a shift in anti-depopulation policy-making from federal to state and local levels.
4. The latest measures are committed to unrestricted free markets as a means of attracting investment in underdeveloped regions.
5. Although not a policy initiative, the COVID-19 pandemic may trigger a renewed Rural Renaissance that could have lasting effects on the pace and patterns of rural population change across the United States.

## **Abstract**

This paper traces the history of United States policy initiatives intended to attract people to rural regions from the late 1700s through the present. These policies can be loosely grouped into four different historical epochs each with different foci. The earliest epoch established the federal government's authority to divide and sell the vast rural lands of the American West and used relatively open immigration policies to attract would be settlers. The mid-19th century ushered in the second epoch when the government used free land as an incentive to attract population primarily to the Great Plains. Following the Great Depression, federal policy shifted to a third epoch in which investments were directed to address severe rural disadvantage, and the fourth epoch is marked by a more neoliberal approach in which individual communities identify their own needs and design appropriate policy measures. In this fourth epoch, federal government serves primarily as a source of funds rather than hold any real responsibility to administer comprehensive policy programs. The paper concludes by describing several state and local initiatives which ironically turn back once more to using free land and immigration policy to draw would be settlers to the countryside.

## **Keywords**

Colonization, immigration, bottom-up, rural spaces, historical approach.

## ***De la Homestead Act a las Heartland Visas. Políticas de poblamiento rural en los Estados Unidos a lo largo del tiempo y a distintas escalas***

## **Ideas clave**

1. Diversos planteamientos políticos han ofrecido tierras en propiedad como incentivo para atraer población al medio rural, desde la Homestead Act de mediados del siglo XIX hasta las nuevas iniciativas a nivel local que regalan tierras residenciales a los posibles inmigrantes.
2. Los responsables políticos llevan mucho tiempo tratando de solucionar las desventajas de las zonas rurales extendiendo infraestructuras más modernas y urbanas a las comunidades rurales desatendidas.
3. En los últimos 30 años se experimenta un traspaso en la elaboración de políticas contra la despoblación desde la escala federal a la estatal y local.
4. Las últimas medidas apuestan por el libre mercado sin restricciones como medio para atraer inversiones en regiones con escaso desarrollo.

5. Aunque no es una iniciativa política, la pandemia del COVID-19 puede desencadenar un renovado Renacimiento Rural que podría tener efectos duraderos en el ritmo y los patrones de cambio de la población rural en todo Estados Unidos.

## Resumen

En este trabajo recorreremos la historia de las iniciativas políticas de Estados Unidos destinadas a atraer a la población a las regiones rurales desde finales del siglo XVIII hasta la actualidad. Estas políticas pueden agruparse de forma general en cuatro épocas históricas diferentes, cada una de ellas con distintos enfoques. La primera época estableció la autoridad del gobierno federal para dividir y vender las vastas tierras rurales del oeste americano y utilizó políticas de inmigración relativamente abiertas para atraer a los colonos. A mediados del siglo XIX se inició la segunda época, en la que el gobierno utilizó las tierras gratuitas como incentivo para atraer población, principalmente a las Grandes Llanuras. Tras la Gran Depresión, la política federal pasó a una tercera época en la que las inversiones se dirigieron a solucionar las graves desventajas rurales, y la cuarta época está marcada por un enfoque más neoliberal en el que las comunidades individuales identifican sus propias necesidades y diseñan las medidas políticas adecuadas. En esta cuarta época, el gobierno federal sirve principalmente como fuente de fondos, en lugar de tener una responsabilidad real en la administración de programas políticos integrales. El documento concluye describiendo varias iniciativas estatales y locales que, irónicamente, vuelven a recurrir a la política de tierras libres e inmigración para atraer a los colonos al campo.

## Palabras clave

Colonización, inmigración, abajo-arriba, espacios rurales, enfoque histórico.

<https://doi.org/10.4422/ager.2021.21>

-----

**Doo-Chul Kim** (Okayama University, Japan)

## *Depopulation, Aging, and Rural Restructuring in Japan*

### Highlights

1. Japan is one of the most rapidly aging and depopulating countries in the world.
2. The government informed that half of the current municipalities in Japan would disappear by 2040.
3. The government has invested considerably in depopulated municipalities over the last 50 years.
4. These depopulated municipalities have been transformed into subsidy-dependent economies.
5. The depopulated municipalities themselves have undergone reorganization since the 2000s.

### Abstract

Rural areas in Japan have seriously suffered from problems of low fertility rates and aging population due to out-migration since the 1960s. The rapid depopulation of rural Japan has led to a collapse of local communities. Japanese scholars call these phenomena *Kaso*, which means, ‘very scarce and/or too depopulated’. At around the same time, the Japanese government enacted the anti-depopulation law and started pouring funds into depopulated areas. The total amount of investment during the 1970-

2018 period was about 1 trillion USD, of which almost 40 percent was used for the improvement of roads and communication networks. However, despite this huge investment, most rural municipalities in Japan have been endangered due to persistent depopulation and aging. In this process, the economic structure of depopulated areas became distorted and they have become subsidy-dependent. In this paper, the historical background of depopulation and aging in rural Japan, as well as the current situation, will be discussed in relation to the government policies of the last 50 years. Government's official statistics are analysed along with previous research conducted by Japanese scholars in the context of international comparison.

### **Keywords**

Depopulation, aging, rural, subsidy, Japan.

## ***Despoblación, envejecimiento y reestructuración rural en Japón***

### **Ideas clave**

1. Japón es uno de los países que más envejecen y se despoblan del mundo.
2. El gobierno informó de que la mitad de los actuales municipios de Japón desaparecerían en 2040.
3. El gobierno ha invertido considerablemente en los municipios despoblados en los últimos 50 años.
4. Estos municipios despoblados se han transformado en economías dependientes de las subvenciones.
5. Los propios municipios despoblados han sufrido una reorganización desde la década de 2000.

### **Resumen**

Las zonas rurales de Japón han sufrido seriamente los problemas de las bajas tasas de fertilidad y el envejecimiento de la población debido a la emigración desde la década de 1960. La rápida despoblación de las zonas rurales de Japón ha provocado el colapso de las comunidades locales. Los estudiosos japoneses llaman a este fenómeno *Kaso*, que significa “muy escaso y/o demasiado despoblado”. Más o menos al mismo tiempo, el gobierno japonés promulgó la ley antidespoblación y comenzó a invertir fondos en las zonas despobladas. El importe total de la inversión durante el periodo 1970-2018 fue de aproximadamente 1 billón de dólares, de los cuales casi el 40 % se destinó a la mejora de las carreteras y las redes de comunicación. Sin embargo, a pesar de esta enorme inversión, la mayoría de los municipios rurales de Japón han estado en peligro de desaparecer debido a la persistente despoblación y al envejecimiento. En este proceso, la estructura económica de las zonas despobladas se distorsionó y han pasado a depender de las subvenciones. En este artículo se analizan los antecedentes históricos de la despoblación y el envejecimiento en las zonas rurales de Japón, así como la situación actual, en relación con las políticas gubernamentales de los últimos 50 años. Se analizan las estadísticas oficiales del gobierno junto con investigaciones anteriores realizadas por académicos japoneses en un contexto comparativo internacional.

### **Palabras clave**

Despoblación, envejecimiento, rural, subvenciones, Japón.



---

**Robin Clarke** (Highlands & Islands Enterprise, Inverness, Scotland, United Kingdom)

## ***Highlands and Islands Enterprise: Managing Depopulation with Long Range Lights***

### **Highlights**

1. Population on Highlands and Islands territory is very sparse, facing a lot of challenges.
2. Improvements on transport, education and industry has brought opportunities and equality to the territory.
3. The growing economy and its diversification have allowed the communities to create new business.
4. Highlands and Islands Enterprise focus their support on communities, working and knowing each area perfectly.
5. The population proactivity, specially of young people, has been very important to develop the territory.

### **Abstract**

Highlands and Islands territory is a region in Northern Scotland, characterized for its sparse population, its remote location, and its rural settlements (although it is not a typical rural economy). During the last 50 years, the region has experienced a process which has supposed, against all odds, the reduction of the emigration (even its increase in some certain areas). To reach that goal, some important aspects have changed since that period to the present day. Some of them are the economy diversification, with the increasing importance of sectors like industry and services; the development and improvement of transport and infrastructure, allowing all the territory to be connected; the availability of higher education, that brings the opportunity to students to stay in the area even if they want higher education; and the commitment with population, especially with young people, of bringing the same opportunities along the territory to develop their careers and their life projects. In that process has contributed Highlands and Islands Enterprise, which has focused on the support of business, the support of communities, and the support of the relationships between both. And all this has been possible thanks to the proactive population. But, even this significantly improved in the past decades, there are still challenges and weakness to face in order to reach the same opportunities as the rest of the country.

### **Keywords**

Rural development, economy diversification, sparsely population, local communities.

## ***Highlands and Islands Enterprise: gestionar la despoblación a largo plazo***

### **Ideas clave**

1. La población del territorio de las Highlands and Islands es muy escasa y se enfrenta a muchos retos.
2. Las mejoras en el transporte, la educación y la industria han aportado oportunidades e igualdad al territorio.

3. La creciente economía y su diversificación han permitido a las comunidades crear nuevos negocios.
4. Highlands and Islands Enterprise centra su apoyo en las comunidades, trabajando y conociendo perfectamente cada zona.
5. La proactividad de la población, especialmente de los jóvenes, ha sido muy importante para el desarrollo del territorio.

## Resumen

El territorio de las Highlands and Islands es una región del norte de Escocia que se caracteriza por su escasa población, su ubicación remota y sus asentamientos rurales (aunque no se trata de una economía rural típica). Durante los últimos 50 años, la región ha experimentado un proceso que ha supuesto, contra todo pronóstico, la reducción de la emigración (incluso su aumento en algunas zonas determinadas). Para alcanzar ese objetivo, algunos aspectos importantes han cambiado desde esa época hasta la actualidad. Algunos de ellos son la diversificación de la economía, con el aumento de la importancia de sectores como la industria y los servicios; el desarrollo y la mejora de los transportes y las infraestructuras, que permiten que todo el territorio esté conectado; la disponibilidad de la educación superior, que brinda la oportunidad a los estudiantes de quedarse en la zona aunque quieran cursar estudios superiores; y el compromiso con la población, especialmente con los jóvenes, de brindar las mismas oportunidades a lo largo del territorio para desarrollar sus carreras y sus proyectos de vida. En ese proceso ha contribuido Highlands and Islands Enterprise, que se ha centrado en el apoyo a las empresas, el apoyo a las comunidades, y el apoyo a las relaciones entre ambas. Y todo ello ha sido posible gracias a la proactividad de la población. Pero, aunque esto haya mejorado significativamente en las últimas décadas, todavía hay retos y debilidades que afrontar para alcanzar las mismas oportunidades que el resto del país.

## Palabras clave

Desarrollo rural, diversificación económica, población dispersa, comunidades locales.

<https://doi.org/10.4422/ager.2021.13>

-----

**Eugenio Baraja-Rodríguez** (Universidad de Valladolid, España), **Daniel Herrero-Luque**, **Marta Martínez-Arnáiz** (Universidad de Burgos, España)

## *Política Agraria Común y despoblación en los territorios de la España interior (Castilla y León)*

### Ideas clave

1. El modelo agrario contribuye de manera directa a la despoblación que sufre el espacio rural.
2. La orientación de la Política Agraria Comunitaria (PAC) es responsable de ese modelo.
3. La PAC está favoreciendo la concentración de recursos en los ámbitos no rurales.
4. El cambio de modelo agrario es esencial en la lucha contra la despoblación.

## Resumen

En unos momentos en los que la despoblación rural forma parte de la agenda política y de las inquietudes de la sociedad en España, y que el futuro de la Política Agraria Común (PAC) es objeto de debate, resulta oportuno considerar la relación entre el modelo agrario y la desvitalización rural. Este artículo tiene como objetivo general realizar una revisión crítica de la PAC a partir del análisis de las ayudas canalizadas desde el Fondo Europeo Agrícola de Garantía (FEAGA) hacia territorios agrarios aquejados por problemas de despoblación, como es el caso de Castilla y León. Para alcanzar ese objetivo se recurre a la explotación estadística y elaboración cartográfica de los datos de beneficiarios de fondos FEAGA. Los resultados ponen en evidencia que la PAC ha consolidado diferentes categorías de perceptores que tienen una relación desigual con actividad agraria, lo que repercute directamente en los problemas demográficos del medio rural. Se concluye aportando algunas ideas para una futura política que, frente al modelo exclusivamente productivista, favorezca alternativas donde lo agrario sobrepase su función productiva y saque fruto de su potencial para contribuir a la revitalización rural.

## Palabras clave

Política Agraria Común, pagos directos, desvitalización rural, sistemas agroalimentarios.

## *Common Agricultural Policy and Depopulation in the Territories of Inland Spain (Castilla y León)*

## Highlights

1. The agrarian model contributes directly to the depopulation suffered by rural territories.
2. The orientation of the Community Agricultural Policy (CAP) is responsible for this model.
3. The change in the agricultural model is essential in the fight against depopulation.
4. CAP promotes the concentration of resources in non-rural areas.

## Abstract

At a time when rural depopulation is part of the political agenda and the concerns of Spanish society, and the future of the Common Agricultural Policy (CAP) is the subject of debate, it is appropriate to assess the relationship between the agricultural model and rural devitalization. The aim of this article is to critically review the CAP by analysing the aid channelled from the European Agricultural Guarantee Fund (EAGF) to agricultural territories suffering from depopulation problems, as is the case of Castilla y León. In order to achieve the objective, the statistical exploitation and cartographic elaboration of the data on beneficiaries of EAGF funds is used. The results show that the CAP has consolidated different categories of beneficiaries who perform agricultural activities in an unequal manner, which has a direct impact on the demographic problems of rural areas. The paper concludes by providing some ideas for a future policy that, in contrast to the exclusively productivist model, favours alternatives where agriculture goes beyond its productive function and takes advantage of its potential to contribute to rural revitalization.

## Keywords

Common Agricultural Policy, direct payments, rural depopulation, agri-food systems.

<https://doi.org/10.4422/ager.2021.16>

---

Ángel Raúl Ruiz Pulpón, Francisco Ruiz González (Universidad de Castilla-La Mancha, España)

## ***Procesos de despoblación en la España interior. La provincia de Ciudad Real como ejemplo***

### **Ideas clave**

1. Los diagnósticos demográficos previos son esenciales para el diseño de políticas contra la despoblación.
2. Los procesos de despoblación se agravan en la provincia de Ciudad Real, especialmente en los últimos años.
3. Las Diputaciones Provinciales pueden jugar un importante papel a la hora de luchar contra la despoblación.
4. El comportamiento del saldo migratorio es el principal factor de despoblación en la provincia.
5. Algunas iniciativas para frenar la despoblación adolecen de criterios demográficos en su diseño.

### **Resumen**

La despoblación de una importante parte de los municipios rurales de la España interior constituye uno de los principales problemas demográficos en la actualidad. De cara a la proposición y aplicación de posibles soluciones, resulta necesaria la elaboración de diagnósticos en profundidad sobre el problema, priorizando las líneas de actuación a aplicar en los territorios más sensibles. En este trabajo se estudia el proceso de despoblación en la provincia de Ciudad Real como ejemplo de esa España interior, de carácter rural, que sigue perdiendo población. A través del análisis de los *microdatos del Padrón municipal de Habitantes* y de los *microdatos de la Estadística de Variaciones Residenciales* como principales fuentes de información, se propone una metodología basada en el análisis de la despoblación a corto, medio y largo plazo utilizando, entre otras herramientas, el cálculo del crecimiento real anual y poniendo el énfasis, especialmente, en el comportamiento de las variaciones residenciales ante la situación de estancamiento del crecimiento natural en los últimos años.

### **Palabras clave**

Despoblación; municipios rurales; crecimiento real anual; saldo migratorio; provincias.

## ***Population Decline in Inland Spain. The Province of Ciudad Real as Example***

### **Highlights**

1. Previous demographic diagnoses are the starting point for designing anti-depopulation policies.
2. Population decline processes are aggravated in Ciudad Real province, especially in recent years.
3. Provincial Councils could play an important role in combating population decline.
4. The behaviour of the migration rate is the main depopulation factor in the province.
5. The design of some initiatives to curb depopulation suffers from demographic criteria.

## Abstract

Population decline of a large part of the rural municipalities of inland Spain is one of the main demographic problems currently. To proposal and implement possible solutions, it is necessary to develop in-depth diagnoses on the problem, prioritizing the lines of action to be applied in the most sensitive territories. This paper deals with the process of population decline in Ciudad Real province as an example of this rural inland Spain, which continues to lose population. Through the analysis of the *micro-data of the Municipal Padrón de Habitantes* and the *micro-data of the Statistics of Residential Variations* as main sources of information, a methodology based on the analysis of short-, medium- and long-term depopulation is proposed using, among other tools, the annual growth rate and emphasizing, in particular, the behavior of residential variations in the face of the situation of stagnation of natural growth in recent years.

## Keywords

Population decline, rural municipalities, growth rate; migration rate; provinces.

<https://doi.org/10.4422/ager.2021.15>

---

**José Antonio Nieto Calmaestra** (Oficina de Ordenación del Territorio, Junta de Andalucía)

## *Despoblación y despoblamiento en la provincia de Granada (España), 1991-2020*

### Ideas clave

1. Granada es una provincia de fuertes desequilibrios poblacionales.
2. La emigración del pasado ha determinado el presente y el futuro de su comportamiento demográfico.
3. Gran parte de la provincia pierde población y sufre un grave proceso de despoblamiento.
4. Envejecimiento y masculinización definen la estructura de población de su medio rural.
5. Distintos factores (altitud, aislamiento, baja densidad, dispersión, tamaño de los asentamientos) inciden en el despoblamiento.

### Resumen

Pese a que en los últimos años la población de la provincia de Granada ha aumentado ligeramente, la mayor parte de su territorio se caracteriza por la pérdida de habitantes. Esto es síntoma de los fuertes contrastes existentes en su interior entre zonas dinámicas: básicamente la corona metropolitana y la costa, y el resto de la provincia que se caracteriza por un acentuado agotamiento demográfico debido, tanto al desgaste vegetativo, como al escaso poder de atracción para los flujos inmigratorios que se han venido sucediendo. Descubrir la distribución y la intensidad del proceso de despoblación y analizar las repercusiones que este tiene sobre las estructuras demográficas será uno de los objetivos del presente trabajo que persigue, también, ver en qué medida y qué factores inciden en el despoblamiento de amplios sectores de la provincia. Para llevar a cabo el análisis se recurrirá al Nomenclátor de Población, considerando dos fechas: 2020, como momento más actual y 1991, como hito del pasado reciente, que

servirá para analizar la evolución acontecida. La escala de trabajo la conforman las Entidades Singulares de población.

### **Palabras clave**

Decrecimiento poblacional, Agotamiento vegetativo, Desequilibrios estructurales, Desarticulación territorial.

## ***Population Decline and Depopulation in Granada Province (Spain), 1991-2020***

### **Highlights**

1. Granada is a province with strong population imbalances.
2. Its past as an emigration focus has determined the demographic present and future.
3. Much of the province loses population and suffers a serious depopulation process.
4. Aging and male sex ratio define the population structure of their rural environment.
5. Different factors (altitude, isolation, low density, dispersion, size of settlements) affect depopulation.

### **Abstract**

Although in recent years the population of the province of Granada has increased slightly, most of its territory is characterized by the loss of inhabitants. This is a symptom of the strong contrasts existing in its interior between dynamic areas, basically the metropolitan crown and the coast, and the rest of the province, which is characterized by an accentuated demographic depletion due to vegetative wear and the low power of attraction for immigration flows. That have been happening. Discovering the distribution and intensity of the depopulation process and analysing the repercussions it has on demographic structures will also be one of the objectives of present work, that it pursues, as well, to see to what extent and what factors affect the depopulation of large sectors of the province. To carry out the analysis, the Population Gazette will be used, considering two dates: 2020, as the most current moment and 1991, as a milestone in the recent past, which will serve to analyse the evolution that occurred. The work scale is made up by the singular population entities.

### **Keywords**

Population decrease, Vegetative wear, Structural imbalances, Territorial disarticulation.

<https://doi.org/10.4422/ager.2021.14>

---

**Eugenio Cejudo García, José Antonio Cañete Pérez, Francisco Navarro Valverde, Alberto Capote Lama** (Universidad de Granada)

## ***Fracaso en la implementación de los proyectos Leader en el rural profundo de Andalucía (España): juventud y mujer***

### **Ideas clave**

1. La juventud es el actor más vulnerable emprendiendo en términos de inversión y subrepresentación.
2. Las diferencias de género se imponen al emprender, especialmente entre el colectivo joven.
3. El autoempleo como respuesta a la crisis, lo evidencia las tasas de éxito de los jóvenes.
4. La ruralidad y la lejanía penalizan a estos territorios y actores: impone mayores inversiones.
5. La ausencia total de proyectos lastra el desarrollo de los territorios de la despoblación.

### **Resumen**

Los estudios que analizan los proyectos LEADER estudian los implementados obviando los que no se ejecutan. Nuestro objetivo es analizar la participación de actores clave como las mujeres y los jóvenes según tipologías territoriales a partir de todos los proyectos que iniciaron expediente administrativo entre 2007-2015 en Andalucía. Los resultados muestran la diversidad del comportamiento global de cada uno de los perfiles de los promotores analizados que, además varía, según las tipologías territoriales establecidas. Se constata la primacía del varón tanto en los proyectos presentados como en inversión media realizada, especialmente en los espacios más rurales. Las féminas reducen las diferencias con ellos sobre todo en los territorios más próximos e intermedios, especialmente si es joven. Los jóvenes presentan un altísimo nivel de éxito en los proyectos que se inician, obligado por la necesidad que impone la crisis y en sintonía con el nuevo paradigma rural emergente.

### **Palabras clave**

LEADER, juventud, mujeres, desarrollo rural.

## ***Failed Projects in the Implementation of Leader Approach in Deep Rural Areas of Andalusian Region (Spain): Youth and Women***

### **Highlights**

1. Young people are the most vulnerable actors setting out in terms of investment and underrepresentation.
2. Gender differences are imposed when setting out, especially among the young group.
3. Self-employment as a response to the crisis shown in the success rates of young people.
4. Rurality and remoteness penalize these territories and actors: it imposes more significant investments.
5. The total absence of projects limits the development of depopulated territories.

**Abstract**

The studies that analyse LEADER projects study those that have been implemented, ignoring those that have not been implemented. Our objective is to analyse the participation of key actors such as women and young people according to territorial typologies based on all the projects that started administrative proceedings between 2007-2015 in Andalusia. The results show the diversity of behaviours in the different profiles of the promoters analysed, varying according to the territorial typologies established. Men's primacy can be seen both in the number of projects presented and the average investment made, especially in the more rural areas. Women reduce the differences with men, especially in the closest and intermediate areas, especially if they are young or not. Young people show a very high level of success in the projects they initiate, forced by the crisis's need and in tune with the new emerging rural paradigm.

**Keywords**

LEADER, youth, women, rural development.

<https://doi.org/10.4422/ager.2021.13>