

AGER
REVISTA DE ESTUDIOS SOBRE DESPOBLACIÓN Y DESARROLLO RURAL
JOURNAL OF DEPOPULATION AND RURAL DEVELOPMENT STUDIES

Nº 14 (ABRIL 2013)

RESÚMENES / ABSTRACTS

Jaime Vallés Giménez y Anabel Zárte Marco (Universidad de Zaragoza)

Municipios de montaña y disparidades en las necesidades de financiación de los servicios públicos locales

La falta de flexibilidad y la uniformidad en el tratamiento que otorga el sistema de financiación local a los diferentes tipos de municipios, junto con la insuficiencia financiera que han padecido para hacer frente a la prestación de servicios que tienen encomendados, son problemas históricos que parecen manifestarse en la práctica totalidad de la Hacienda local, si bien, es cierto que dichos problemas pueden acentuarse para determinado tipo de municipios. En este sentido, la naturaleza de municipio de montaña puede tener consecuencias relevantes sobre las necesidades de gasto, que el actual sistema de financiación local no contempla. Por tanto, con el fin de fomentar el debate en torno a las estrategias más adecuadas de reforma del sistema de financiación local, realizamos una estimación de las necesidades de gasto municipal a partir de indicadores asociados con las competencias asumidas por los municipios, entre los cuales incluimos la naturaleza de municipio de montaña para determinar en qué medida afrontan unas mayores necesidades de gasto. Los resultados muestran que los factores principales que permiten explicar las necesidades de gasto local están relacionados con aspectos demográficos, la actividad económica y las subvenciones, por lo que la población exclusivamente no refleja fidedignamente las necesidades de gasto, al existir otros determinantes relevantes, como la densidad o las peculiaridades propias que presentan los municipios de montaña.

Palabras clave: *Palabras clave:* municipios de montaña, necesidades locales de gasto.

Highland municipalities and disparity in financing needs of local public services

Abstract: The lack of flexibility and the uniformity in the treatment afforded by the local government funding system to the different types of municipalities, along with the fact that municipalities are often unable to cover their spending needs, are historical problems that seem to be present in almost all of the local finance, but it seems particularly to affect certain groups of municipalities with special features. In this regard, highland municipalities may have higher spending needs than others and this is a fact that the current local government funding system does not take into account. Therefore, with the aim of encouraging debate about the best strategies for reform of the institutional and financial context, we estimate the needs of municipal spending using a series of spending needs indicators based on local government competences, among which we include the nature of mountain of municipalities to determine to what extent are facing major spending needs. The results show that the main factors that allow to explain the municipal spending needs are related to demographic factors, economic activity and subsidies, and that population exclusively does not faithfully reflect spending needs because there are others relevant determinants, such as the density or the special circumstances of highland municipalities.

Keywords: highland municipalities, local spending needs.

Jordi Bayona i Carrasco y Fernando Gil Alonso (Universitat de Barcelona)

Dinámicas de población y vivienda en el rural profundo catalán (1996-2009): diversificación de situaciones en un periodo de cambio

Resumen: El objetivo de este trabajo es analizar la interrelación existente entre tres fenómenos socio-demográficos que han caracterizado recientemente a los municipios rurales catalanes: la despoblación, pues aproximadamente un 43% de los municipios estudiados han perdido población española durante la última década; el crecimiento de la población extranjera, en algunos casos de manera muy significativa; y el incremento de las viviendas construidas y su conversión a segundas residencias. Se ha realizado una tipología de municipios en función de la evolución demográfica en el periodo 1996-2009 y se ha estudiado la evolución de las primeras y segundas residencias, con el objetivo de encontrar pautas territoriales significativas. Para ello se consideran los 480 municipios con menos de mil residentes en 2009, donde residen alrededor de 200 mil personas (el 2,6% de la población catalana) y 18 mil residentes extranjeros (un 9,4% de la población total empadronada). Los resultados confirman de la existencia en Cataluña de una creciente dicotomía entre un “rural dinámico” y un “rural regresivo”.

Palabras clave: Migraciones, población extranjera, áreas rurales, demografía, Cataluña.

Population and housing dynamics in Catalan deep rural areas (1996-2009): increasing diversity in a period of change

Abstract: The paper's aim is to analyse the interrelation between three socio-demographic processes recently characterising Catalan rural villages: depopulation –as around 43% of them lost Spanish population during the studied period–; high foreign population growth (particularly in some of them); and dwelling construction both as main or second residences. Significant geographical patterns have been found in the cluster analysis of the 1996-2009 Spanish and foreign population changes at municipality level. Resulting categories have then been use to study their dwelling patterns. Research has been based on the 480 Catalan municipalities under 1.000 inhabitants, where around 200 thousand people (2.6% of the Catalan population) lived in 2009, 18 thousand of which were foreigners –representing a 9.4% of the registered inhabitants. Results show there increasingly is a spatial dichotomy between a few dynamic rural areas and the other more regressive ones, largely occupying inland Catalonia.

Keywords: Migratory flows, foreign population, rural areas, demography, Catalonia.

Ángel M. Prieto, José L. Zofío e Inmaculada Álvarez (IRNASA-CSIC, Universidad Autónoma de Madrid)

Provisión de infraestructura pública en medio urbano de baja densidad. Marco institucional, financiación y costes

Resumen: Este trabajo plantea la provisión de infraestructura pública local desde una perspectiva técnica y económica en asentamientos urbanos, municipios, que bajo el denominador de “áreas dispersas”, se catalogan como *desfavorecidas* por la Unión Europea y *excéntricas y/o remotas* por la OCDE y *desfavorecidas, periféricas y en peligro real de despoblamiento* por el saber popular. Analiza cómo se comportan los municipios en la provisión de infraestructura física, las transferencias del Estado para financiarlas y la racionalidad de la provisión mediante funciones de costes con el objeto de obtener tamaños mínimos y densidades deseables u óptimas para la provisión de infraestructura básica local. Los resultados muestran, mediante indicadores de eficacia y eficiencia, las posibilidades de proveer infraestructura básica urbana incurriendo en menores costes; que pueden orientar las propuestas de los gobiernos locales para la ordenación del territorio urbano municipal.

Palabras clave: Infraestructura, Densidad Urbana, Economías de Escala y de Densidad, Función de Costes Translogarítmica.

Provision of public infrastructure in low-density urban environments: institutional framework, financing and costs

Abstract: This paper analyzes the provision of local public infrastructure from the technical and economic perspectives in low-density urban settlements, i.e., municipalities. These areas, characterized by their rural nature, are classified as: (i) dispersed and disadvantaged by the European Union, (ii) eccentric and/or remote by the OECD, and (iii) unfavorable, peripheral, and in real danger of depopulation according to popular lore. The behavior of municipalities in the provision of physical infrastructure is discussed, including the scheme of intergovernmental transfers aimed at its financing, along with the rationality of the provision, which is determined by way of cost functions. This methodology allows us to obtain the minimum urban sizes and optimal densities that would be desirable for and efficient provision of local infrastructure. Actually, using indicators of effectiveness and efficiency, we propose guidelines whose realization should bring lower costs when providing basic infrastructure. These guidelines can be used by public officials in their decision-making processes when carrying out municipal urban planning.

Keywords: Migratia. Infrastructure, Urban Density, Economies of Scale and Density, Translog Cost Function.

Almudena Buciega Arévalo (Florida Universitaria)

Capital social y LEADER. Los recursos generados entre 1996 y 2006

Resumen: El enfoque del capital social aporta un punto de vista interesante al análisis de las dinámicas de cambio y desarrollo que tienen lugar en los territorios. En el ámbito de las zonas rurales se puso en marcha en los años noventa la iniciativa LEADER para el desarrollo rural que llevaba intrínseca una filosofía que venía a promover la generación del capital social en estos territorios. Un elemento clave para este proceso lo constituían los Grupos de Acción Local, que debían ser los encargados de gestionar estos programas. En este trabajo se analiza la capacidad de estos Grupos para generar capital social, deteniéndose en los diferentes componentes que permiten hablar de distintas formas del mismo.

Palabras clave: Capital social, desarrollo rural, LEADER, Grupos de Acción Local, Comunidad Valenciana.

Social capital and LEADER. The resources generated between 1996 and 2006

Abstract: Social capital approach brings an interesting perspective to the analysis of the dynamics of change and development taking place in the territories. In the field of rural areas it was launched in the early 1990s the LEADER initiative for rural development that intrinsic wore a philosophy that came to promote the generation of social capital in these territories. Local Action Groups, which should be responsible for managing these programmes were a key element in this process. This paper analyzes the ability of these groups to generate social capital, stopping at the different components that allow talking about different forms of this capital.

Keywords: Social capital, rural development, LEADER, Local Action Groups, Comunidad Valenciana.

Noelia Morales Romo (Universidad de Salamanca)

La política de concentraciones escolares en el medio rural. Repercusiones desde su implantación hasta la actualidad

Resumen: Este artículo expone los principales resultados obtenidos a partir de una investigación cualitativa y cuantitativa sobre los distintos actores educativos y su papel reciente en la escuela rural. Se trata de profundizar en las características de escuela en el medio rural de Castilla y León para conocer su situación actual. Analizamos la evolución que han seguido estas escuelas desde los años setenta –con especial atención a las concentraciones escolares– para llegar a una panorámica actual basada en aspectos como el equipamiento, los servicios de transporte y comedor y la desmitificación de falsas creencias tales como el déficit de recursos. Una de nuestras conclusiones es que los viejos debates sobre la escuela rural deben ser sustituidos por otros que tengan en cuenta la heterogeneidad en función de su tipología, del entorno sociodemográfico y de sus docentes. Estos últimos serán clave en el devenir de esta institución los próximos años.

Palabras clave: Educación, organización escolar, medio rural, escuelas rurales, provisión escolar.

School concentrations Policy in rural areas. Repercussions from its establishment until nowadays

Abstract: This article sets out some results obtained from a qualitative and quantitative research with different educative actors. It is a question of knowing the type of schools into the rural way of Castilla y León in order to describe its current situation. We analyse the evolution that rural schools have followed in this context from the 70s –with special attention to the school concentrations- and finally we present a current panoramic exempt based on aspects such as the equipment, transport and dining room services and the demystification of false beliefs. One of our conclusions is that the old debates about rural schools must be substituted for others that bear the heterogeneity in mind depending on his typology, the social and demography environment and his teachers. These will be the key in the development of this institution next years.

Keywords: Education, school organization, rural areas, rural schools, scholar provision.